

Valtuusto

Aika 15.11.2021 klo 17:00 - 18:00**Paikka** Lukion auditorio**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 69	Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 70	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 71	Vättilä-Savuniemi infraosuuskunnan takaushakemus kyläverkkohankkeen siltarahoituslainalle	6
§ 72	Kai-Ka-La infraosuuskunnan takaushakemus valokuituhankkeen siltarahoituslainalle	9
§ 73	Investointien talousarviovalmistelu 2022	14
§ 74	Talousarvion 2021 muutokset	16
§ 75	Tuloveroprosentti vuodelle 2022	22
§ 76	Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2022	24
§ 77	Valtuustoaloite - Pienhankintojen yleiset periaatteet	26

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Järn Sari	Puheenjohtaja	
	Leppänen Jiri	1. varapuheenjohtaja	
	Huupponen Mari	2. varapuheenjohtaja	
	Anias Päivi	Jäsen	
	Holopainen Pekka	Jäsen	
	Huupponen Marja	Jäsen	
	Ihalainen Kimmo	Jäsen	
	Kautto Jani	Jäsen	
	Keinänen Risto	Jäsen	
	Lahtinen Hannu	Jäsen	
	Oksiala Leea	Jäsen	
	Pettersson Jarno	Jäsen	
	Räisänen Pauli	Jäsen	
	Silmäri Janita	Jäsen	
	Valkonen Mimmi	Jäsen	
	Suhonen Justiina	Jäsen	
	Tikkanen Eeva	Jäsen	
	Toroi Jari	Jäsen	
	Viirimaa Hannu	Jäsen	
	Viljakainen Salme	Jäsen	
	Pelkonen Heini	Varajäsen	
	Heikkinen Rasmus	Nuorisovaltuuston edustaja	
	Kuronen Jaakko	Kunnanjohtaja	
	Ellonen Vesa	Pöytäkirjanpitäjä	
	Petri Miettinen	tekninen johtaja	
	Aarre Damski	yrittäjä	
Poissa	Suhonen Kari		

Allekirjoitukset

Sari Järn
puheenjohtaja

Vesa Ellonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

69 - 77

Pöytäkirjan tarkastus Joroinen 19.11.2021

Jani Kautto
pöytäkirjantarkastaja

Risto Keinänen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 23.11.2021 09:00

Todistaa:

Silja Kolari

Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

VALT 15.11.2021 § 69

Hallintosäännön 89 §: mukaan kokouskutsun antaa valtuuston puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään 5 päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla.

Hallintosäännön 90 §:n mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut todetaan tai nimenhuu dolla, joka toimitetaan aakkosjärjestyksessä.

Todettuaan läsnä olevat valtuutetut puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut sekä onko kokous laillinen ja päätösvaltainen.

Kuntalain 103 §:ssä "pätösvaltaisuus" todetaan seuraavaa:

"Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä."

Päätös:

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnansihteerin ollessa lomalla kokouksen sihteeriksi ja pöytäkirjanpitäjäksi valittiin talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

VALT 15.11.2021 § 70

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Jani Kautto ja Risto Keinänen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Jani Kautto ja Risto Keinänen.

Vättilä-Savuniemi infraosuuskunnan takaushakemus kyläverkkohankkeen siltarahoituslainalle

KH 25.10.2021 § 202

Valmistelija

Tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 040 661 4342

Vättilä-Savuniemi infraosuuskunta hakee 18.10.2021 päivätyllä kirjeellään kunnan takausta valokuituhankkeensa siltarahoituksen lainalle. Lainaa, summaltaan 250 000 €, haetaan Joroisten Oma Säästöpankilta. Vastaavaa takausjärjestelyä käsiteltiin esim. Kai-Ka-La infraosuuskunnan valokuituhankkeen yhteydessä kuluvan vuoden helmikuussa.

Infraosuuskunnan kyläverkkohankkeessa on tarkoitus rakentaa hankealueelle vuosien 2022-23 aikana toimintavarma laajakaistaverkko tukemaan kylien elinvoimaisuutta ja vahvistamaan alueen yritysten sekä kyläläisten palvelujen säilymistä ja niiden kehittämistä. Hankealueena on Huutokosken, Ryyhtölän, Pasalan, Lapinmäen, Rauhaniemen, Savuniemen ja Montolan kylät. Rakennettava laajakaistaverkko mahdollistaa vähintään 100 Mbit – 1 Gbit ja tulevaisuudessa 10 Gbit tiedonsiirtonopeudet. Rakennettavaa valokuituverkkoa on n. 79 km ja siihen tavoitellaan 140 liittynyttä. 18.10.2021 tilanteen mukaan Vättilä-Savuniemi valokuituhankkeeseen on sitoutunut 107 osakasta.

Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 781 420 € (ALV 0 %). Hankkeen toteutuksen rahoitus muodostuu Ely-keskukselta haettavasta 70 %:n eli 507 590,35 euron tukivastuksesta. Yksityinen rahoitusosuus 273 829,78 euroa muodostuu Joroisten Oma Osuuskunnalta haetusta ja myönnetystä 25 000 euron avustuksesta, allekirjoitetuista liittymäsopimuksen 91 250 euron ennakkomaksuista 15.4.2022 mennessä sekä hankkeen hyväksi tehtävästä talkootyön ja liittymien loppumaksuista yhteensä 157 580 eurosta. Kuntaraha eli kunnan avustusta hankkeelle ei tarvita.

Kuntalain 129 § mukaan: *"Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.*

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain (728/1992), museolain (729/1992), teatteri- ja orkesterilain (730/1992) tai nuorisolain mukaisen tehtävän edistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluvelvoitteeseen."

Kuntaliiton juristit, Harjula ja Prättälä, ovat tulkinneet kuntalain 129 § 2 momentin vaatimuksia seuraavasti:

”Kuntalain mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden myös, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen taikka liittyy yhteisön täyttämään palveluvelvoitteeseen. Tällaisia tilanteita on tällä hetkellä esimerkiksi laajakaistarakentamisessa, jota koskee komission päätös C(2012)6182final.”

Tilintarkastajan arvion mukaan kunta voi antaa lainan tai takauksen valokuiturakentamiseen tukiohjelman tai palveluvelvoitteen kautta, edellytyksenä ovat kuitenkin riittävät vastavakuudet. Vakuuksien riittävyys tulee arvioida valtuuston toimesta.

Valtuuston hyväksymässä kuntastrategiassa todetaan tietoliikenneyhteyksiin liittyvissä hankkeissa, että *”Kunta voi myös toimia kyläverkkohankkeiden siltarahoituksen takaajana. Kunkin hankkeen osalta kuntaraha sekä siltarahoituksen takauspäätös tehdään kuitenkin erikseen erillisin päätöksin.”*

Valokuituhankkeen rahoituksesta ja maksatuksesta vastaa ELY-keskus. Vakuusjärjestely, jossa valokuituhanketoimijan liittymismaksutuotot otetaan pantiksi kunnan myöntämää lainantakausta vastaan on hyväksytty myös rahoittajan puolelta.

Oma Säästöpankki on ilmoittanut infraosuuskunnalle, että laina voidaan myöntää Kai-Ka-La:n infraosuus kunnalle, mikäli kunta takaa myönnettävän siltarahoituslainan ja kyläverkkohanke saa myönteisen 70 % rahoitustukipäätöksen.

Vättilä-Savuniemen liittymismaksutulot vaadittavina vastavakuuksina vastaavat osuudeltaan v. 2018 Kerisalon hankkeelta vaadittuja vakuuksia sekä Kai-Ka-Lan kuluvan vuoden hakemusta. Vastavakuuksien määrä on ko. hankkeissa ollut n. kolmannes takauksen määrästä.

Kunnan muiden puolesta antamia takauksia ei tällä hetkellä ole. Kai-Ka-La infraosuuskunnalle annettua takauspäätöstä valokuituverkon 400 000 € siltarahoituslainalle ei ole toimeenpantu.

Liitteenä takaushakemus, rahoitussuunnitelma sekä hankealueen kartta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Vättilä-Savuniemi infraosuuskunnan hakemuksen 250 000 € siltarahoituslainan takaamisesta valokuituverkon rakentamiseksi hankealueelle.

Kunnan takauksen ehtona on, että Vättilä-Savuniemi infraosuuskunta asettaa liittymismaksutuottoja vastaavan 91 250 € suuruisen rahapanttin kunnan takauksen vastavakuudeksi. Lisäksi rakenteilla oleva valokuituverkko tulee asettaa koko arvostaan vastavakuudeksi.

Kunta perii takauksesta 0,5 % suuruisen takausprovision vuodessa.

Kunnan takaus on voimassa valtuuston päätöksen voimaantulosta alkaen 2 vuotta, kuitenkin niin, että valokuituhankkeen valmistuttua takauksen perusteella nostettu laina on viipymättä maksettava pois, jotta vakuusjärjestely voidaan päättää.

Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen allekirjoittamaan takaukseen liittyvät asiakirjat ja hyväksymään takauksen kohteena olevan lainan yksilöintitiedot.

Päätös

Kunnanjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Vättilä-Savuniemi infraosuuskunnan hakemuksen 250 000 € siltarahoituslainan takaamisesta valokuituverkon rakentamiseksi hankealueelle.

Kunnan takauksen ehtona on, että Vättilä-Savuniemi infraosuuskunta asettaa liittymismaksutuottoja vastaavan 91 250 € suuruisen rahapantti kunnan takauksen vastavakuudeksi. Lisäksi rakenteilla oleva valokuituverkko tulee asettaa koko arvostaan vastavakuudeksi.

Kunnan takaus on voimassa valtuuston päätöksen voimaantulosta alkaen 2 vuotta, kuitenkin niin, että valokuituhankkeen valmistuttua takauksen perusteella nostettu laina on viipymättä maksettava pois, jotta vakuusjärjestely voidaan päättää.

Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen allekirjoittamaan takaukseen liittyvät asiakirjat ja hyväksymään takauksen kohteena olevan lainan yksilöintitiedot.

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

VALT 15.11.2021 § 71
295/02.05.07/2021

Päätös

Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Liite

- 1 Takaushakemus - Vättilä-Savuniemi
- 2 Hankekartta - Vättilä-Savuniemi
- 3 Rahoitussuunnitelma - Vättilä-Savuniemi 2021.10.21

Kai-Ka-La infraosuuskunnan takaushakemus valokuituhankkeen siltarahoituslainalle

KH 22.02.2021 § 35

Valmistelija

(Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342)

Kai-Ka-La infraosuuskunta hakee 16.2.2021 päivätyllä kirjeellään kunnan takausta valokuituhankkeensa siltarahoituksen lainalle. Lainaa haetaan hankkeen rakentamisaikaista rahoitusta varten. Valmistuessaan hanke on velaton. Lainaa, summaltaan 400 000 €, haetaan Joroisten Oma Säästöpankilta.

17.2.2021 tilanteen mukaan Kai-Ka-La:n hankkeeseen on sitoutunut 52 osakasta. Hankkeen ensimmäinen liittymismaksuerä on 2600 €, jolloin infraosuuskunnalle tulee yhteensä 135 200 € liittymismaksutuloja.

Vastaavaa takausjärjestelyä käsiteltiin Kerisalonsaaren valokuituhankkeen yhteydessä v. 2018. Tuolloin ensimmäisen liittymismaksuerän kokonaissumma asetettiin rahapanttina vakuudeksi kunnan lainatakausta vastaan. Kunnan takaussumma oli kolminkertainen suhteessa vastavakuudeksi asetettavan rahapanttin suuruuteen.

Kuntalain 129 § mukaan: *"Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.*

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain (728/1992), museolain (729/1992), teatteri- ja orkesterilain (730/1992) tai nuorisolain mukaisen tehtävän edistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluvelvoitteeseen."

Kuntaliiton juristit, Harjula ja Prättälä, ovat tulkinneet kuntalain 129 § 2 momentin vaatimuksia seuraavasti:

"Kuntalain mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden myös, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen taikka liittyy yhteisön täyttämään palveluvelvoitteeseen. Tällaisia tilanteita on tällä hetkellä esimerkiksi laajakaistarakentamisessa, jota koskee komission päätös C(2012)6182final."

Kunta on kysyi asiaa v. 2018 myös Joroisten kunnan tilintarkastuksesta vastaavalta tilintarkastusyhteisöltä Bdo Auditor Oy:ltä. Tarkastusyhteisön arvion mukaan kunta voi antaa lainan tai takauksen valokuiturakentamiseen tukiohjelman tai palveluvelvoitteen kautta, edellytyksenä ovat kuitenkin riittävät vastavakuudet. Vakuuksien riittävyys tulee arvioida valtuuston toimesta.

Valtuuston hyväksymässä kuntastrategiassa todetaan tietoliikenneyhteyksiin liittyvissä hankkeissa, että *"Kunta voi myös toimia kyläverkkohankkeiden siltarahoituksen takaajana. Kunkin hankkeen osalta kuntaraha sekä siltarahoituksen takauspäättös tehdään kuitenkin erikseen erillisin päätöksin."*

Valokuituhankkeen rahoituksesta ja maksatuksesta vastaa ELY-keskus. Vakuusjärjestely, jossa valokuituhanketoimijan liittymismaksutuotot otetaan pantiksi kunnan myöntämää lainantakausta vastaan on hyväksytty myös rahoittajan puolelta.

Kunta, Kai-Ka-La infraosuuskunta sekä Joroisten Oma Säästöpankki ovat neuvotelleet rahoituksen järjestämisestä 11.2.2021. Oma Säästöpankki on ilmoittanut, että laina voidaan myöntää Kai-Ka-La:n infraosuus kunnalle, mikäli kunta takaa myönnettävän lainan.

Liittymismaksutulot vaadittavina vastavakuuksina vastaavat v. 2018 Kerisalon hankkeelta vaadittuja vakuuksia ollen n. kolmannes takauksen määrästä. Hankkeen taloudellinen riski on hakijan mukaan pieni, sillä hankkeessa osapuolet, niin liittyjät kuin rajoittajatkin, ovat sitoutuneet rahoittamaan hanketta ja hanke on valmistuessaan velaton. Kunnan muiden puolesta antamien takausten määrä oli 31.12.2019 yhteensä 596 135 euroa. Tämän hetken tilanne ei ole muuttunut aiemmasta. Ao. hankkeen myötä kunnan takausten yhteismäärä olisi enimmillään n. 996 135 euroa.

Takaushakemus on liitteenä.

Esittelijä

Vs. kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Kai-Ka-La:n infraosuuskunnan hakemuksen 400 000 euron lainan takaamisesta valokuituverkon rakentamiseen hankealueelle.

Kunnan takauksen ehtona on, että Kai-Ka-La:n infraosuuskunta asettaa liittymismaksutuottoja vastaavan 135 200 euron suuruisen rahapantin kunnan takauksen vastavakuudeksi. Lisäksi rakenteilla oleva Kai-Ka-La:n valokuituverkko tulee asettaa koko arvostaan vastavakuudeksi.

Kunta perii takauksesta 0,5 % suuruisen takausprovision vuodessa. Kunnan takaus on voimassa valtuuston päätöksen voimaantulosta alkaen 2 vuotta, kuitenkin niin, että valokuituhankkeen valmistuttua takauksen perusteella nostettu laina on viipymättä maksettava pois, jotta vakuusjärjestely voidaan päättää.

Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen allekirjoittamaan takaukseen liittyvät asiakirjat ja hyväksymään takauksen kohteena olevan lainan yksilöintitiedot.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi vs. kunnanjohtajan päätösehdotuksen.
Jani Kautto poistui esteellisenä asian käsittelyn ajaksi (lähiomainen Kai-Ka-Lan hallituksessa).

VALT 01.03.2021 § 10

Päätös Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen esityksen.

KH 25.10.2021 § 203

Valmistelija Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Kai-Ka-La infraosuuskunnan hankealue on laajentunut käsittämään Lahnalahden, Katajamäen ja Savuniemen lisäksi myös Kaitaisten, Virmantauksen ja Härkälänmäen alueet. Laajentumisen myötä hankkeen tukikelpoinen kustannusarvio on noussut ollen nyt 1 233 269 € (ALV 0 %). Tällä hetkellä tulevia liittyjäkiinteistöjä on 145 kpl.

Alkuperäinen hanke oli edellisen rahoituskauden aikainen ja oli jo alustavasti ELY:ssä hyväksytty. Keväällä hankkeiden rahoituksesta ilmoitettiin uusi ohje, jonka mukaan kevään hankkeet siirretäänkin EU:n elvytysrahoitukseen. Kai-Ka-La perui alkuperäisen hakemuksen ja laati 30.9.2021 uuden hakemuksen. Hanke päätettiin tässä vaiheessa laajentaa koskemaan myös Kaitaista, koska muuten se voisi siirtyä useammalla vuodella eteenpäin vaatien taas uudet suunnitelmat ja rahoitushakemuksen. Hankkeelle haettu valtion tuki on 70 % ja yksityisen rahan osuus on 30 % sisältäen tukikelpoista talkootyötä.

Infraosuuskunta hakee 18.10.2021 saapuneella hakemuksellaan muutosta kunnanvaltuuston päätökseen 1.3.2021 § 10 siten, että kunnan takausvastuu siltarahoituslainalle olisi 600 000 €. Takauksen vastavakuutena toimisivat osakkailta perittävät ensimmäiset liittymismaksuerät yhteensä 203 000 €. Vastavakuuden suhde siltarahoituslainaan olisi edelleen n. 1/3.

Hankkeen siirryttyä EU:n elvytysrahoitukseen, myös kunnan hankkeelle myöntämän 15 %:n avustuksen tarve (max. 86 512 €) tarve poistuu. Kunnanvaltuusto hyväksyi avustuksen päätöksellään 1.3.2021 § 9.

Takaushakemus on liitteenä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuuston päätös 1.3.2021 § 10 kumotaan ja sen sijaan kunnanvaltuusto hyväksyy Kai-Ka-La:n infraosuuskunnan 18.10.2021 saapuneen muutoshakemuksen koskien 600 000 euron siltalainan takaamista valokuituverkon rakentamiseksi hankealueelle.</p> <p>Kunnan takauksen ehtona on, että Kai-Ka-La:n infraosuuskunta asettaa liittymismaksutuottoja vastaavan 203 000 € suuruisen rahapantti kunnan takauksen vastavakuudeksi. Lisäksi rakenteilla oleva Kai-Ka-La:n valokuituverkko tulee asettaa koko arvostaan vastavakuudeksi.</p> <p>Kunta perii takauksesta 0,5 % suuruisen takausprovision vuodessa. Kunnan takaus on voimassa valtuuston päätöksen voimaantulosta alkaen 2 vuotta, kuitenkin niin, että valokuituhankkeen valmistuttua takauksen perusteella nostettu laina on viipymättä maksettava pois, jotta vakuusjärjestely voidaan päättää.</p> <p>Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen allekirjoittamaan takaukseen liittyvät asiakirjat ja hyväksymään takauksen kohteena olevan lainan yksilöintitiedot.</p> <p>Lisäksi kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuuston päätös 1.3.2021 § 9, koskien kunnan Kai-Ka-La infraosuuskunnan valokuituhankkeelle myöntämää 15 %:n avustusta (max. 86 512 €), kumotaan.</p>

Päätös

Kunnanjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuuston päätös 1.3.2021 § 10 kumotaan ja sen sijaan kunnanvaltuusto hyväksyy Kai-Ka-La:n infraosuuskunnan 18.10.2021 saapuneen muutoshakemuksen koskien 600 000 euron siltalainan takaamista valokuituverkon rakentamiseksi hankealueelle.

Kunnan takauksen ehtona on, että Kai-Ka-La:n infraosuuskunta asettaa liittymismaksutuottoja vastaavan 203 000 € suuruisen rahapantti kunnan takauksen vastavakuudeksi. Lisäksi rakenteilla oleva Kai-Ka-La:n valokuituverkko tulee asettaa koko arvostaan vastavakuudeksi.

Kunnan takaus on voimassa valtuuston päätöksen voimaantulosta alkaen 2 vuotta, kuitenkin niin, että valokuituhankkeen valmistuttua takauksen perusteella nostettu laina on viipymättä maksettava pois, jotta vakuusjärjestely voidaan päättää.

Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen allekirjoittamaan takaukseen liittyvät asiakirjat ja hyväksymään takauksen kohteena olevan lainan yksilöintitiedot.

Lisäksi kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuuston päätös 1.3.2021 § 9, koskien kunnan Kai-Ka-La infraosuuskunnan valokuituhankkeelle myöntämää 15 %:n avustusta (max. 86 512 €), kumotaan.

Jani Kautto ja Mimmi Valkonen poistuivat esteellisinä asian käsittelyn ajaksi (asuvat alueella).

Puheenjohtajana toimi Pekka Holopainen.

VALT 15.11.2021 § 72
63/02.05.01.02/2021

Päätös

Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Liite

- 4 Takaushakemus 16.2.2021
- 5 Kunnan takaushakemus 20211018

Investointien talousarviovalmistelu 2022

KH 08.11.2021 § 211

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 555 4757

Tekninen toimi laati investointiohjelmaluonnoksen toimialoilta pyydettyjen esitysten perusteella. Investointikohteista laadittiin alustavat kustannusarviot niiden hankkeiden osalta, joista ei ollut vielä hanke- tai rakennussuunnitelmia. Suuremmista rakennushankkeista kustannusarviot perustuvat laadittuihin suunnitelmiin ja ovat pääsääntöisesti suunnittelijan/konsultin laatimia. Suurin osa kohteista on pienehköjä peruskorjaustoimenpiteitä. Suurin yksittäinen kohde on Joroisten taajaman vesitornin peruskorjaus. Investointikohteiden kustannukset esitellään investointiohjelmaluonnoksessa yhteensä sitovilla tasoilla.

Yleisen kustannuskehityksen sekä erityisesti rakennustarvikkeiden hintojen nousun vuoksi vuoden 2022 hintataso on vaikea arvioida luotettavasti.

Kunnanhallitus kävi läpi investointiesityksiä kokouksessaan 25.10.2021. Teknisen johtajan kohde-esittelyn ja sitä seuranneen keskustelun jälkeen investointiesitykseen tehtiin muutoksia mm. siirtämällä osa kohteista tuleville suunnitelmavuosille.

Muokatut investointiesitykset vuodelle 2022 ja suunnittelukaudelle 2023-2024 ovat liitteenä. Työversio, jossa on esitetty tarkat investointisummat kohteittain, on oheismateriaalina.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä investointiesitykset vuodelle 2022 sekä suunnittelukaudelle 2023-2024 liitteen mukaisesti ja esittää investointiesityksiä edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Kunnanhallitus käsitteli investointiesitystä kokouksessaan. Keskustelun aikana liitteestä laadittiin muutettu esitys, jota kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

VALT 15.11.2021 § 73
229/02.02.00/2021

Päätös

Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Liite

6 Investointiesitykset vuodelle 2022

Talousarvion 2021 muutokset

KH 27.09.2021 § 180

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

Säännösperusta ja toimivalta

Talousarviosta- ja suunnitelmasta säädetään kuntalain 13 luvun 110 §:ssä. Kunnan hallintosäännön 66 §:n perusteella talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä kunnanvaltuustolle talousarviovuoden aikana.

Kunnalla on oltava toimintaa ja taloutta ohjaava, mahdollisimman realistinen ja ajantaisainen talousarvio- ja taloussuunnitelma. Talousarvio koskee kuluvaan vuoteen 2021 ja suunnitelmakaudet ovat 2022 – 2023.

Kunnan talousarviossa valtuustoon nähden sitovia tasoja ovat hallintosäännön 65 §:n perusteella tulosalueiden määrärahat (toimiala - tulosalue - yksikkö).

Toimivaltainen muuttamaan talousarviota on siitä päättänyt kunnanvaltuusto, jolle muutokset esittää kunnan taloudesta vastaava kunnanhallitus.

Tietopohja

Puolivuosiraportin 1 – 6 kk ja osin heinä- ja elokuun toiminta- ja taloustietojen perusteella kunnan toimialat esittävät tehtäväksi liitteenä olevat talousarviomuutokset.

Tekninen lautakunta on osaltaan käsitellyt teknisen toimen käyttötalouden ja investointien määrärahojen muutostarpeet kokouksessaan 16.9.2021 (§:t 48 ja 49).

Jo toteutuneiden kustannusten lisäksi sekä tuloja että mahdollisia tulevia menoja joudutaan toteumatiedon tai saatavilla olevan tiedon puuttuessa arvioimaan.

Aikaisemmat talousarviomuutokset

Talousarviota 2021 on aikaisemmin kuluvaan vuonna muutettu kahdesti (KV 1.3.2021 § 8, Juvan kirjastopalveluiden irtaantuminen ja KV 26.4.2021 § 20 yleisopetuksen kotikuntakorvaus ja ilmastointikanavien nuohous).

Tulot

Valtionosuudet ovat toteutumassa talousarviossa suunnittelulla tavalla, joten niiden osalta ei ehdoteta tehtäväksi muutoksia. Kunnan toimintatuotot ovat kertyneet alkuvuonna 4,2 % arvioitua paremmin, mutta niidenkään osalta ei ole syytä tehdä arvionvaraista talousarviomuutosta.

Verotulot eivät ole Joroisten kunnassa valtuustoon nähden sitovia. Arvio niiden arvioidusta kasvusta esitetään, jotta valuusto kykenisi arvioimaan kunnan taloudellista tilannetta kokonaisuutena.

Talousarviossa 2021 arvioidut verotulot perustuvat valtiovarainministeriön 7.11.2020 julkaistuun painelaskelmaan. Sen perusteella vuoden 2021 kokonaisverotulokertymä olisi 17,988 miljoonaa euroa. Valtiovarainministeriön Kuntatalousohjelmaan sisältyvän tuoreimman painelaskelman (ennuste) 31.5.2021 perusteella Joroisten kokonaisverotulot olisivat kuluvana vuonna 19,917 miljoonaa euroa, eli verotulojen arvioidaan kasvavan noin 1,93 miljoonaa euroa (9,7 %) aikaisempaan, talousarviossa käytettyyn arvioon verrattuna. Puolivuosiraportin perusteella verotuloja on saatu 8,191 miljoonaa euroa, jossa olisi 4,5 % kasvu (54,5 %) verrattuna tasaiseen verokertymään (50 %). Tämä toteuma tukee osaltaan VM:n myönteistä ennustetta.

Edellä mainituilla perusteilla on arvioituja perusteita muuttaa talousarvion kokonaisverotuloja VM:n tuoreimman ennusteen mukaiseksi, eli 19.917 miljoonaa euroon. Määrä tarkastellessa on huomioitava, että kasvu on lähes historiallisen korkealla tasolla, ja sisältää sen vuoksi kansainvälisestä noususuhdanteesta, samaikaisesta voimakkaasta elvytyksestä ja valtion koronakompensatioiden (sisältäen muun ohella yhteisöveron kuntaosuuden määräaikaisen korotuksen) yhteisvaikutuksesta huolimatta merkittävää epävarmuutta.

Kulut

Puolivuosiraportin perusteella talousarviossa varatut määrärahat valuustoon nähden sitovilla tasoilla ovat ylittymässä yleishallinnossa tietohallinnon (ATK, n. 31 000 €) ja työllisyysyksikön (n. 19 500 €) tulosalueilla ja koko perusturvan toimialalla (n. 447 000 euroa).

ATK:n määrärahojen ylitys perustuu jo toteutuneisiin kuluihin ja siitä on sen vuoksi tehtävä talousarviomuutos kohdistuen ATK:n toimintakuluihin. Perustelut ylitykselle on tarkemmin esitetty puolivuosisraportissa.

Työllisyysyksikön osalta ylitys on laskennallinen ja se perustuu työllisyyspalkkojen ennakoitua suurempaan käyttöön, jolla on tarkoitus pienentää kunnan työllisyysdenhoitoon liittyvää ns. sakkomaksua.

Talousarviossa on elinkeinoyksikön määrärahoihin varattu 100 000 euron kertaerä mahdollisten elvytyshankkeiden kuntaosuuksia varten. Ko. määrärahasta kohdennetaan Joroisniemen valokuituhankeen kuntaosuuden laskun maksuun noin 41 600 euroa.

Teknisen lautakunnan päätöksen 16.9 § 48 perusteella teknisen toimen talousarvion kuntatekniikan alueella on havaittavissa kustannusten nousua johtuen kylmän ja lumisen talven aiheuttamista kustannuksista.

Puhtaanapito- ja pesulapalvelutilille (sisältää mm. katujen talvihoidon) on talousarviossa varattu rahaa 105 000 euroa. Summa perustuu edellisten vuosien toteumiin. Toteuma 1-6 kk on kuitenkin jo 95 136 euroa. Tekninen toimi arvio, että ao. tilille on lisättävä määrärahaa 25 000 euroa.

Liikuntapaikoilla on havaittavissa kustannusten nousua samasta syystä. Latujen hoidon ja liikuntapaikkojen muun kunnossapidon kustannukset ovat 1-6 kk toteumassa 54 991 euroa kun rahaa on varattu 40 000 euroa. V. 2020 toteuma oli 37 886 euroa. Liikuntapaikkojen toteumassa näkyy myös suurena tulona Oma Osuuskunnan kanssa tehdyn yhteistyösopimuksen summa 32 653 euroa. Summalla on hankittu välineistöä urheilukentälle.

Teknisen toimen arvion mukaan ao. tilille on lisättävä määrärahaa 25 000 euroa. Molemmissa määrärahalisäyksissä on huomioitava se, että käytännön toteumat tulevat olemaan lähes suoraan verrannollisia alkutalven 2021-22 sääoloihin. Samanlainen kustannusten nousuennuste kohdistuu luonnollisesti lämmitys- ja talvihoitotöiden myötä myös kunnan omistamille kiinteistöille, mutta tässä vaiheessa tekninen toimi ei esitä näiden osalta talousarviomuutosta.

Perusturvan toimialan osalta on huomioitava, että sen kulut ovat kirjaantuneet Varkauden kaupungin kirjanpitoon laskutusperusteisesti. Erikoissairaanhoidon tulosalueen (Essote) osalta perusturvan toimialan puolivuosisiraportin selventävässä tekstiosuudessa on todettu noin 606 000 euron määrärahojen ylitys, joka sisältyy myös koko toimialan yhteenvedon osoittamaan määrärahan ylitykseen n. 447 000 €.

Essoten kuukausiraporttien perusteella sen kulut ylittävät määrärahat elokuun lopussa n. 1 miljoonaa euroa.

Varkauden kaupunki ja perusturvalautakunta ei ole vielä tehnyt talousarviomuutosta, joten nyt tehtäviä muutoksia ei voida perustaa perusturvan toimialaa hallinnoivan lautakunnan esitykseen. Koska määrärahaylitys on muodostumassa erittäin merkittäväksi, on sen vaikutuksia kunnan talouteen kuitenkin arvioitava.

Essoten määrärahojen ylitys perustuu pääosin erikoissairaanhoidon kasvaneeseen käyttöön (ns. koronajonojen purkaminen) ja KYS:n palveluiden merkittävästi kasvaneeseen hankintaan. Määrärahat olisivat elokuun lopun tilanteessa ylittymässä 25,4 %. Erikoissairaanhoidon määrärahan (valtuustoon nähden sitova taso, tulosalue) voidaan arvioida siten ylittyvän kohtuullisen suurella varmuudella.

Perusturvan toimialan määrärahojen riittävyttä kokonaisuutena on sen sijaan haastavampi käytettävissä olevilla tiedoilla arvioida. Arviointia vaikeuttaa muun muassa se, että valtio on luvannut kompensoida sairaanhoidon yksiköiden ja kuntien koronakulut täysimääräisesti. Kompensaatiot ovat kuitenkin edellisestä vuodesta poiketen niin sanottuja kohdennettuja korvauksia, eivätkä yleiskatteellisia, jonka vuoksi niiden määrää ja kohdentumista Essoten ja Varkauden kaupungin tuottamien palveluiden välillä ei ilman perusturvalautakunnan talusarvion muutoesitystä kyetä tarkasti arviomaan. Yleisesti on myös arvioitu, että kulujen nousupaine laskee loppuvuonna hieman alkuvuoden tasosta.

Jos arvioinnin lähtökohdaksi otetaan erikoissairaanhoidon osalta Essoten raportoiman 1 – 8 kuukauden (elokuun lopun tilanne) hoitolaskutuksen määrä (raportti oheismateriaalina), Essote tulisi ylittämään talousarviossa sille varatut määrärahat (n. 7,050 miljoonaa euroa) arviolta noin 1,5

miljoonalla eurolla (1 000 000 € /8 kk = 125 000 €/kk; 125 000 x 4 (syys – joulukuu) = 500 000 €; 1 milj. € toteutunut hoitolaskutuksen lisäys + 0,5 milj. € edellisten kuukausien perusteella arvioitu lisäys syys – joulukuussa = 1,5 milj.€), johon varovaisuuden periaatteella tulisi varautua, vaikka hoitolaskujen kasvun arvioitaisiinkin hidastuvan loppuvuonna.

Puolivuosiraportin perusteella perusturvan toimialan kokonaiskulut ylittävät noin 159 000 € (606 000 – 447 000) vähemmän talousarviota, kuin pelkät erikoissairaanhoidon kustannukset. Jos tuloskehityksen arvioidaan jatkuvan vuoden jälkimmäisellä puolikkaalla samankaltaisena, perusturvan toimialan kokonaiskulujen (TA 2021: 19 046 794 €) voidaan arvioida varovaisuuden periaatetta noudattaen ylittävän talousarvion määrärahat noin 0,9 miljoonaa euroa (447 000 € x 2 + 6 000 € (pyöritys)). Perusturvan toimiala (Varkaus) on itse ennustanut samansuuntaista talousarvion ylitystä (20 615 346 €, ennuste 2021: 21 422 168 €; erotus n. 807 000 euroa).

Koska perusturvan toimialan arvioitua määrärahaylitystä ja toisaalta mahdollisia säästöjä ei kyetä kohdentamaan perusturvan toimialan eri tulosalueille (sitova taso), tehdään talousarviomuutos nyt teknisesti kohdentamalla 0,9 miljoonan euron määräraha erikoissairaanhoidon, jossa pääosa ylityksistä arvioidaan tapahtuvan.

Erityisesti hoitojonojen purkamisen nopeudesta ja valtion koronakompensaatioiden määrästä ja kohdentumisesta johtuen edellä esitettyyn, voimakkaan yksinkertaistettuun laskelmaan ja sen perusteella tehtävään arvioon perusturvan toimialan ja sen sisältämän erikoissairaanhoidon tulosalueen kustannuskehitykseen liittyy erittäin suurta epävarmuutta.

Investoinnit

Investointien osalta muutokset on esitetty liitteessä. Tiedossa oleva lisämäärärahan tarve on vähäinen 10 000 euroa vuokra-asuntojen peruskorjauksia varten. Muutoin esitetään sitovan tason sisäisiä siirtoja, joille ei ole rahoitustarvetta.

Yhteenveto

Perusturvan toimialan kustannuksiin kunta ei voi suoraan vaikuttaa. Kustannusten kasvuun on silti varauduttava. Kunnan hallinnoimien tulosalueiden toimenpiteet ovat jo totetuneiden kulujen osalta perusteltuja. Määrärahojen riittämiseksi loppuvuodeksi esitetyt talousarviomuutosehdotukset ovat tiukkaa kulukuria noudattaenkin välttämättömiä.

Verotulojen kasvun arvioidaan olevan suurempaa kuin menojen kokonaiskasvun. Ehdotetuista talousarviomuutoksista huolimatta kunnan tilikausi olisi siten muodostumassa ylijäämäiseksi. Ylijäämän määrää ei sekä tuloihin että menoihin liittyvien merkittävien epävarmuustekijöiden vuoksi ole syytä tarkemmin arvioida.

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi oheisessa esittelytekstissä ja sitä tarkentavassa liitteessä olevat talousarviomuutokset vuoden 2021 talousarvioon.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

VALT 04.10.2021 § 66

Päätös Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

KH 08.11.2021 § 218

Valmistelija Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

Olennaiset tapahtumat

Edellisen talousarviomuutoksen (KV 4.10.2021 § 66) Perusturvalautakunta on käsitellyt talousarviomuutoksensa kokouksessaan 27.10.2021 § 148. Kyseissä kokouksessa talousarviomuutokset on käsitelty Varkauden kirjanpidon mukaisesti.

Perusturvalautakunnan päätöksen perusteella Joroisten perusturvan toimialan lisämäärärahatarve on lähes kaksinkertaistunut 1,8 miljoonaan euroon. Sen vuoksi aikaisempaan 4.10.2021 tehdyn korotuksen lisäksi perusturvan toimialan määrärahoja on liitteestä tarkemmin ilmenevän tulosaluejaon mukaisesti korotettava noin 881 000 euroa.

Kunnan vuokra-asuntojen (yhteensä 38) apporttiluovutuksen kunnan hallinnasta Kiinteistö Oy Honkauralle seurauksena konsernipalvelut yksikölle ja keskushallinnolle aiheutuu jatkossa tulonmenetyksiä. Vastaavasti tulot kertyvät jatkossa Kiinteistö Oy Honkauralle, joten konsernitasolla ei tapahdu muutoksia. Tarkentuvien laskelmien perusteella aikaisemman tehdyn muutoksen lisäksi kunnan keskushallinnon tuotot vähenevät noin 30 500 euroa.

Kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti As Oy Pikallen ja As Oy Tuomaalanhovin Kuntarahoitus Oy:lle olevat lainat maksettiin kokonaan pois. Määrä on noin 239 000 euroa. Erä käsitellään investointina. Menettely mahdollistaa suunnitellun ko. yhtiöiden sulautumismenettelyn Kiinteistö Oy Honkauraan.

Ehdotettavat talousarviomuutokset

Talousarviomuutosehdotukset on tarkemmin esitetty perusteineen liitteenä olevassa laskelmassa.

Tilannekuva

Erityisesti Perusturvan toimialan ennakoidun menokehityksen vuoksi vuoden 2021 tilinpäätös on muodostumassa alijäämäiseksi.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi oheisessa esittelytekstissä ja sitä tarkentavassa liitteessä olevat talousarviomuutokset vuoden 2021 talousarvioon.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

VALT 15.11.2021 § 74
14/02.02.00/2021

Päätös	Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.
--------	--

Liite

7 Talousarviomuutosehdotukset kh 8.11.2021

Tuloveroprosentti vuodelle 2022

KH 08.11.2021 § 214

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885 ja talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, p. 040 626 7070

Toimivalta, velvoitteet ja aikataulu

Kuntalain perusteella valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17 päivänä.

Talousarvion valmistelusta

Kunnanhallitus päätti talousarvion laadintaohjeesta (6.9.2021 § 153).

Kunnanhallitus kävi talousarviosta 2022 ja taloussuunnitelmista 2023 – 2024 lähetekeskustelun kokouksessaan 25.10.2021 (§ 197). Valmistelu jatkuu tässä kokouksessa Kiinteistö Oy Honkauran osalta.

Kunnanvaltuusto keskusteli tuloveroprosentista iltakoulussa 2.11.2021.

Keskeisimmät perusteet

Valmistelussa olevan talousarvioluonnoksen perusteella kunnan kaikki toimialat ovat kulujensa osalta ylittämässä talousarvion laadintaohjeessa määrätyn suunnitteluraamin. Erikoissairaanhoidossa (Essote) Joroisten maksuosuus olisi kasvamassa noin 800 000 euroa tilinpäätökseen 2020 verrattuna. Muissa sote-palveluissa (Varkaus) kulujen kasvu olisi alustavan arvion mukaan noin 636 000 euroa. Yleishallinnon alijäämä kasvaisi noin 43 000 euroa (2,4 %), teknisen toimen noin 235 000 euroa (5 %) ja sivistystoimen 850 000 euroa (5 %) tilinpäätökseen 2020 verrattuna. Tilikauden tuloksen arvioidaan kuitenkin erityisesti hyväksi arvioidun verokertymän vuoksi noin 600 000 euroa ylijäämäiseksi.

Sekä asiantuntijoiden arvioimat verotulot, että merkittävistä kasvuistaan huolimatta pakon edessä niukoiksi valmistellut toimialojen menoraamit sisältävät merkittävää epävarmuutta. Erityisesti sote-palveluissa on nähtävissä suureen organisaatiomuutokseen liittyviä merkittäviä menojen korotuspaineita. Niitä on toteutumassa jo kuluvalle tilikaudella 2021 (arvio perusturvan toimialan talousarvion määrärahan ylityksestä on nyt noin 1,8 miljoonaa euroa).

Aktiivisesta talouden tasapainottamistyöstä sekä verotulojen ja valtionosuuksien kasvun myötä vuoden 2022 talousarvio näyttäisi

muodostuvan ylijäämäiseksi. Aikaisimmilta vuosilta kuntakonsernin ylijäämä on noin 350 000 € (n. 74 €/asukas).

Tilannekuva

Vaikka kuntakonsernin taseeseen ei ole kertynyt merkittäviä puskureita, käynnissä oleva talouden tasapainottamistyö sekä käytettävissä olevat, vaikkakin tavanomaista epävarmemmat tiedot vuosien 2022 – 2024 menojen ja tulojen muodostumisesta eivät aiheuta välttämätöntä tarvetta korottaa kunnan tuloveroprosenttia. Toisaalta se ei voimassa olevan kuntastrategian tavoitteet ja käynnissä olevat talouden tasapainotusohjelmat huomioiden mahdollista myöskään tuloveroprosentin laskemista.

Soteuudistus sisältää muutosrajoittimen

Tuloveroprosenttia arvioitaessa on vielä erityisesti huomioitava, että käynnissä olevan sote-uudistuksen vuoksi kunnat eivät saa muuttaa tuloveroprosenttiaan myöskään vuonna 2023. Siten nyt päätettävä tuloveroprosentti on voimassa vuodet 2022 ja 2023.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se vahvistaa kunnan vuosien 2022 ja 2023 tuloveroprosentiksi nykyisen 21,25.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

VALT 15.11.2021 § 75
291/02.03.01.00/2021

Päätös

Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2022

KH 08.11.2021 § 215

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885 ja talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, p. 040 626 7070

Toimivalta ja säädösperusta

Kunnan kiinteistöveroprosenteista päättää vuosittain kunnanvaltuusto lain salliman vaihteluvälin puitteissa. Laissa erotetaan vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti ja yleinen kiinteistöveroprosentti, joka koskee maapohjaa ja muita rakennuksia kuin vakituisia asuinrakennuksia. Lisäksi kunta voi määrätä kiinteistöveroprosentin muille asuinrakennuksille (joita ovat lähinnä vapaa-ajan asunnot), voimalaitoksille ja ydinvoimalaitoksille sekä rakentamattomalle rakennuspaikalle.

Poiketen siitä, mitä 11 §:ssä kiinteistöveroprosentin alarajasta säädetään, kunnanvaltuusto voi määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tässä pykälässä tarkoitetun kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00.(KiintveroL 13 a §).

Verokertymä

Kunta on saanut kiinteistöveroja vuonna 2020 1,007 miljoonaa euroa (vuonna 2019 1,118 miljoonaa euroa). Kunnassa on käynnissä kiinteistöveroselvitys.

Aikaisemmat kiinteistöveroprosentit

Kiinteistöveroprosentit olivat vuosina 2020 ja 2021 Joroisissa seuraavat:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,05
- vakituinen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,50
- muiden kuin pääasiassa vakituksena asuntona käytettävien rakennusten kiinteistöveroprosentti 1,10
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10
- yleishyödyllisten yhteisöjen rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentti 0,00

Käsittely

Kunnanvaltuusto kävi iltakoulussaan 2.11.2021 keskustelun kiinteistöveroprosentista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kiinteistöveroprosentit vuodelle 2022 vahvistetaan ne ennallaan säilyttäen seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,05
- vakituinen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,50
- muiden kuin pääasiassa vakituisena asuntona käytettävien rakennusten kiinteistöveroprosentti 1,10
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10
- yleishyödyllisten yhteisöjen rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentti 0,00

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

VALT 15.11.2021 § 76
292/02.03.02.00/2021

Päätös Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Valtuustoaloite - Pienhankintojen yleiset periaatteet

VALT 15.11.2021 § 77
333/02.08.00/2021

Joroisten Perussuomalaiset rp jättivät valtuustoaloitteen, jossa kysytään mm. miksi pienhankintojen yleiset periaatteet eivät toteudu.

Aloite oheisena liitteenä.

Päätös

Valtuusto lähetti aloitteen kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Liite

8 Aloite - Pienhankintojen yleiset periaatteet

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 69, § 70, § 77

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 71, § 72, § 73, § 74, § 75, § 76**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettamisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 KUOPIO
Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Faksinumero: 029 564 2501
Puhelinnumero: 019 564 2500

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: Lentoasemantie 130, 79600 JOROINEN

Käyntiosoite:

Sähköpostiosoite: joroinen.kunta(at)joroinen.fi

Faksinumero:

Puhelinnumero: 017 578 440

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00–11.00 ja 12.00–15.00.