

**Tarkastuslautakunta**

---

**Aika** 13.10.2022 klo 16:00 - 18:15**Paikka** Kunnanhallituksen huone**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 25	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 26	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 27	Talous- ja hallintojohtajan katsaus vuoteen 2022 ja vuoden 2023 talousarvioon	5
§ 28	Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus kuluvaan vuoteen 2022 ja vuoden 2023 talousarvioon	6
§ 29	Tarkastuslautakunnan talousarvio 2023 ja talouden toteuma 2022	7
§ 30	Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma ja arvioinnin työohjelma 2022	8
§ 31	Sidonnaisuuksien ilmoittaminen	9
§ 32	Tarkastuslautakunnan kouluttautuminen	10
§ 33	Tarkastuslautakunnan kokousajankohdista sopiminen	11
§ 34	Arviointikertomus 2021	12
§ 35	Muut asiat	16

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Huupponen Marja Pettersson Jarno Aholainen Heidi Korelin Keijo Otranen Kari Törrönen Taina Susitaival Eija	Puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Tilintarkastaja Pöytäkirjanpitäjä, sihteeri	
Muu	Kuronen Jaakko Ellonen Vesa	Kunnanjohtaja Talous- ja hallintojohtaja	

---

**Allekirjoitukset**

Marja Huupponen  
puheenjohtaja

Eija Susitaival  
pöytäkirjanpitäjä

---

**Käsitellyt asiat**

25 - 35

---

**Pöytäkirjan tarkastus** Joroinen 17.10.2022

Keijo Korelin  
pöytäkirjantarkastaja

Jarno Pettersson  
pöytäkirjantarkastaja

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Joroisten kunnan verkkosivuilla 21.10.2022 09:00

Todistaa:

Silja Kolari  
hallintosihteeri

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 25

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä	Puheenjohtaja
Päätösehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

---

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 26

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Keijo Korelin ja Jarno Pettersson.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Keijo Korelin ja Jarno Pettersson.

---

**Talous- ja hallintojohtajan katsaus vuoteen 2022 ja vuoden 2023 talousarvioon**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 27  
229/02.02.00/2021

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen kertoo kunnan vuoden 2022 taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta sekä vuoden 2023 talousarvionäkymistä.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta kuulee ja merkitsee tiedoksi talous- ja hallintojohtajan selvityksen.

Päätös

Tarkastuslautakunta kuuli ja merkitsi tiedoksi talous- ja hallintojohtajan selvityksen.

---

**Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus kuluvaan vuoteen 2022 ja vuoden 2023 talousarvioon**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 28  
229/02.02.00/2021

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen kertoo kunnan ajankohtaisista asioista ja vuoden 2022 talouden toteutumisesta sekä vuoden 2023 näkymistä.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta kuulee ja merkitsee tiedoksi kunnanjohtajan selvityksen.

Päätös

Tarkastuslautakunta kuuli ja merkitsi tiedoksi kunnanjohtajan selvityksen.

---

**Tarkastuslautakunnan talousarvio 2023 ja talouden toteuma 2022**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 29  
117/02.02.00/2022

Kuntalain 121 § mom. 6 mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunnan talousarvio vuodelle 2023 ja toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2024 – 2025 oheismateriaalina.

Esittelijä	Puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta suunnittelee ja käsittelee tarkastuslautakunnan talousarvion vuodelle 2023 ja toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2024 – 2025.  Kirjanpidossa tilintarkastuksen (kustannuspaikka 1211) vuoden 2022 talousarvio on 19.730,00 euroa. Elokuun 2022 tilanteen mukaan tarkastuslautakunnan menoista on käytetty 14.056,98 euroa, 71,2 %.
Päätös	Tarkastuslautakunta hyväksyi tarkastuslautakunnan talousarvion vuodelle 2023 ja merkitsi tiedoksi talouden toteuman tammi-elokuu 2022.

---

**Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma ja arvioinnin työohjelma 2022**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 30  
194/02.06.01.03/2022

Kuntalain §:n 121 mukaisesti tarkastuslautakunta laatii työnsä perustaksi arviointisuunnitelman tilikausille 2021 - 2024. Tarkastuslautakunta voi halutessaan saattaa arviointisuunnitelman valtuustolle tiedoksi. Arviointisuunnitelmaa voidaan valtuustokauden aikana päivittää, jos kunnan tilanne sitä vaatii.

Tarkastuslautakunta seuraa tilintarkastajan työohjelman toteutumista tilikaudella. Tilintarkastaja esittelee lautakunnalle tiedoksi tilikautta 2022 koskevan työohjelmansa.

Esittelijä	Puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta päättää merkitä tiedokseen tilintarkastajan työohjelman vuodelle 2022.
Päätös	Tarkastuslautakunta merkitsi tiedoksi tilintarkastajan työohjelman vuodelle 2022.

---



**Sidonnaisuuksien ilmoittaminen**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 31  
260/00.03.02/2021

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka kuntalain §:n 121 mukaisesti valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta  
- hyväksyy uudet ja päivitettyt sidonnaisuusilmoitukset sidonnaisuusrekisteriin vietäväksi,  
- pyytää tarvittaessa ilmoitusvelvollisia täydentämään ilmoitustaan  
- saattaa ajantasaisen sidonnaisuusrekisterin valtuustolle tiedoksi sekä  
- julkaisee hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset kunnan internetsivulla.

Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi puheenjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Tarkastuslautakunnan kouluttautuminen**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 32  
329/01.03.00.00/2021

Tarkastuslautakunnan toimintaan liittyviä koulutustilaisuuksia on tarjolla seuraavasti

- FCG Finnish Consulting Group Oy, tarkastuslautakunnan koulutuspäivä, webinaarikoulutukset 3 h, klo 9.00 – 12.00, 9.11.2022, 15.11.2022 ja 24.11.2022  
Hinta 390 € + alv 24 % / henkilö tai ryhmähinta 4-10 henkilöä, hinta 1.560 € + 24 % alv / ryhmä tai ryhmähinta 11-20 henkilöä, hinta 2.500 € + 24 % alv / ryhmä, myös suuremmat ryhmät voivat osallistua, hinnat eritelty esitteessä.
- BDO Oy, risteilyseminaari Turku-Maarianhamina-Turku, 28.10.2022, 350 € + alv 24 % / henkilö
- KPMG Oy, Arviointiseminaari – Kuntien ja kuntayhtymien tarkastuslautakunnille sekä tarkastuksen ja arvioinnin viranhaltijoille, 9.-10.11.2022 Helsinki, 620 € + alv 24 % / henkilö
- Aluepro Oy, Kuntien tarkastuslautakuntien koulutuspäivä 3.11.2022 klo 9.00 – 12.00 verkkokoulutuksena, 240 € + alv 24 % / henkilö

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää keskustelun pohjalta koulutuksiin osallistumisesta.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti, että FCG:n webinaarikoulutukseen 24.11.2022 klo 9.00 - 12.00 osallistuu Marja Huupponen, Kari Otranen ja Jarno Pettersson.

---

**Tarkastuslautakunnan kokousajankohdista sopiminen**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 33  
259/00.02.02/2021

Tarkastuslautakunnan loppusyksyn 2022 kokousten ajankohdista sopiminen. Mahdollisesti sovitaan myös kevään 2023 kokousajankohdista.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Puheenjohtaja ehdottaa, että tarkastuslautakunta päättää syksyn 2022 kokousten ajankohdasta sekä mahdollisesti myös kevään 2023 kokousajankohdista.

Päätös

Tarkastuslautakunnan kokousajankohdat päätettiin §:ssä 30.

---

**Arviointikertomus 2021**

Tarkastuslautakunta 02.06.2022 § 22

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla sekä arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Tarkastuslautakunta aloitti arviointikertomuksen laatimisen kokouksessaan 22.4.2022.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta hyväksyy ja allekirjoittaa arviointikertomuksen vuodelta 2021. Tarkastuslautakunta päättää esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto päättää

- merkitä tiedoksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2021,
- pyytää kunnanhallitusta antamaan vuoden 2021 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin kunnanhallitus on ryhtynyt arviointikertomuksessa esitettyjen yhteenvetojen, johtopäätösten ja suositusten vuoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi ja allekirjoitti arviointikertomuksen vuodelta 2021. Tarkastuslautakunta päätti esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto päättää

- merkitä tiedoksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2021,
- pyytää kunnanhallitusta antamaan vuoden 2022 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin kunnanhallitus on ryhtynyt arviointikertomuksessa esitettyjen yhteenvetojen, johtopäätösten ja suositusten vuoksi.

VALT 13.06.2022 § 23

Päätös

Valtuusto merkitsi arviointikertomuksen tiedoksi. Kunnanvaltuusto pyytää kunnanhallitusta antamaan valtuustolle tarkastuslautakunnan ehdottaman selvityksen vuoden 2022 loppuun mennessä.

KH 26.09.2022 § 141

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

*Kunnanhallituksen vastaus tarkastuslautakunnalle ja selvitys valtuustolle*

Kunnanhallitus kiittää tarkastuslautakuntaa seikkapeeräisestä arviointikertomuksesta koskien vuotta 2021, ja antaa valtuustolle ohessa sen pyytämän selvityksen toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

*Tarkastuskertomuksen keskeisimmät huomiot ja tarkastuslautakunnan tärkeimmät suositukset*

Arviointikertomuksessa, joka on liitteenä, ei esitetä suoranaisia konkreettisia toimenpide-ehdotuksia toimenpiteistä, joihin kunnanhallituksen tulisi ryhtyä. Tarkastuslautakunta kiinnittää kuitenkin muun ohella huomiota ja esittää toimintasuosituksiaan seuraaviin asioihin:

Strategiavalmistelu

- Kuntastrategiaa uudistettaessa on huomioitava edelleen mitattavissa olevat tavoitteet, jotka tähtäävät toimintojen kehittämiseen palvelun laadun ja kustannustehokkuuden kautta
- Kuntastarategian mukaista tasapainoista kuntatalouden kehittämistä jatketaan tavoitteellisesti

Kunnan taloudellinen asema

- Taseen tunnusluvuissa olisi kiinnitettävä huomiota etenkin muutamaan tärkeään tunnuslukuun: kunnan vuoden 2021 omavaraisuusaste oli 45,3 (44,8) % ja koko kuntakonsernin 26,7 (26,69) %, joka on huono ja merkitsee merkittävän suurta velkarasitetta. Pääsääntönä voidaan pitää, että 50% tai sitä alhaisempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.
- Lainat asukasta kohden oli 4.792 euroa ja kuntakonsernin jopa 7.320 euroa. Kuntastrategiassa on tavoitteeksi asetettu, ettei lainaa olisi yli 3000 euroa/asukas.
- Suhteellinen velkaantuneisuus 77,1 % ja luku on suhteellisen korkea. Mitä pienempi arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla olisi selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

Talouden tasapainotus

- Kunnanvaltuuston päättämää talouden tasapainottamisohjelmaa 2021 - 2024 mukaiset toimenpiteet on pantava täytäntöön ja on arvioitava toimenpiteiden vaikutusta kuntatalouden kehitykseen systemaattisesti
- Aiemmalla tasapainotusohjelmalla ei ole saatu tasapainotettua kunnan taloutta riittävästi, jolloin uuden tasapainotusohjelman mukaisten

toimenpiteiden merkitys tasapainoisen kuntatalouden saavuttamiseksi korostuu.

#### Väestön kehitys ja palvelurakenne

- Kunnan asukasmäärä oli 4.626 (4.689), eli laskua oli 63 asukasta edellisvuodesta. Kunnan asukasluvun ennakoidaan jatkavan vähenemistään. Kunnan tulee ottaa huomioon palvelurakenteen ja toiminnan suunnittelussa kunnan vähenevä asukasmäärä.
- Hyvin suunniteltua sopeutusta ja resursointia tarvitaan tulevaisuudessa toimialoittain, jotta palvelut pystytään tuottamana kustannustehokkaasti vähenevälle väestölle.

#### Investointiohjelma

- Tarkastuslautakunta korostaa, että kunnan tulee ottaa huomioon asukasmäärän kehitys ja muuttuva palvelutarve investointien suunnittelussa ja toteuttamisessa.
- Kunnan tulee laatia investointisuunnitelmien pohjaksi vaihtoehtolaskelmat siitä, kuinka investointien rahoitusvaihtoehdot vaikuttavat kunnan talouteen korkojen mahdollisesti noustessa.
- Lisäksi on varmistettava, että velkaantuneisuusaste ei kasva liaksi ja että lainojen maksukyky säilyy muuttuvassa toimintaympäristössä.

#### Turvallisuus ja riskienhallinta

- Tarkastuslautakunta suosittelee päivittämään mahdolliset hybridi-vaikuttamisen torjunnan keinot ja väestön suojaamisen.

#### Toimialakohtaiset arviot ja suositukset

- Lisäksi tarkastuslautakunta esitti toimialakohtaisia arvioita tavoitteiden toteutumisesta ja eräitä suosituksia toimenpiteille.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä vuotta 2021 koskevan tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen tiedoksi.

Lisäksi kunnanhallitus päättää antaa valtuustolle liitteenä olevan selvityksen asioista, joihin tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Päätös Kunnanvaltuusto merkitsi kunnanhallituksen vastauksen tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2021 tiedoksi.

---

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 34  
328/02.06.01.03/2021

Kunnanvaltuusto on 3.10.2022 merkinnyt tiedoksi kunnanhallituksen selvitykset tarkastuslautakunnan huomioihin vuotta 2021 koskevaan arviointikertomukseen.

Tarkastuslautakunta on päätöksellään 2.6.2022 § 22 esittänyt Joroisten kunnanvaltuustolle, että se pyytäisi kunnanhallitusta antamaan selvityksen arviointikertomuksessa esitettyihin yhteenvetoihin, johtopäätöksiin ja suosituksiin. Selvitys pyydettiin antamaan valtuustolle viimeistään joulukuun loppuun mennessä 2022.

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta käsittelee ja käy keskustelun kunnanhallituksen arviointikertomukseen antamasta selvityksestä.

Päätös Tarkastuslautakunta käsittelee, kävi keskustelun ja merkitsi tiedoksi kunnanhallituksen arviointikertomukseen antaman selvityksen.

---

Liite

- 1 Arviointikertomus 2021
- 2 Selvitys arviointikertomukseen 2021

**Muut asiat**

Tarkastuslautakunta 13.10.2022 § 35

Tarkastuslautakunta ottaa käsiteltäväksi lautakunnan jäsenten ja tilintarkastajan mahdollisesti esille ottamat muut asiat.

Päätös

Puheenjohtaja kertoi eettisestä raportointikanavasta (Whistle Blowing).

Ei muita asioita.

---



**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 25, § 26, § 27, § 28, § 29, § 30, § 31, § 33, § 34, § 35**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 32****OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Joroisten kunnanvirastoon määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Joroisten kunta/ Tarkastuslautakunta  
Lentoasemantie 130, 79600 Joroinen  
joroinen.kunta@joroinen.fi  
017 578 440

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00-11.00 ja 12.00-15.00.

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnanvirastosta.

Pöytäkirja on nähtävillä Joroisten kunnan verkkosivuilla 21.10.2022 09:00.